



**Министерство юстиции
Российской Федерации**

**Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Белгородской области**

**Типичные нарушения обязательных требований
действующего законодательства
некоммерческими организациями, выявленные
при осуществлении контрольно-надзорных
функций Управления Минюста России по
Белгородской области**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области (далее – Управление) произведен анализ нарушений некоммерческими организациями обязательных требований действующего законодательства, выявленных в ходе осуществления Управлением контрольно-надзорных функций:

1. Осуществление контроля за деятельностью некоммерческих организаций, зарегистрированных в качестве юридических лиц, является неотъемлемым элементом обеспечения соблюдения законности. Характерным нарушением, выявляемым при проведении проверок некоммерческих организаций, в основном является несоблюдение ими требований федерального законодательства и уставов, а именно:

– в нарушение статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» статьи 27 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» общественные объединения, региональные отделения политических партий и иные некоммерческие организации не представляют или несвоевременно представляют в Управление ежегодную отчетность, предусмотренную вышеуказанными законами;

– в нарушение абз.1 п.3.2 ст.32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации не исполняют обязанность по размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или предоставлению средствам массовой информации для опубликования отчетов о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган;

– в нарушение абз.3 ч.1 ст.29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» общественные объединения не исполняют обязанность по ежегодному опубликованию отчетов об использовании своего имущества или обеспечению доступности ознакомления с указанными отчетами;

– фондами не исполняется обязанность по опубликованию отчета об использовании своего имущества. Согласно п. 2 ст. 123.18 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 7 Федерального закона «О некоммерческих организациях» фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества;

– благотворительные некоммерческие организации не представляют отчетность, предусмотренную статьей 19 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», согласно которой благотворительная организация ежегодно представляет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности, содержащий сведения о: финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию

имущества и расходованию средств благотворительной организации; персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией; составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ); содержании и результатах деятельности благотворительной организации; нарушениях требований настоящего Федерального закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению;

– несоблюдение некоммерческими организациями требований учредительных документов, являющихся в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях», обязательными для исполнения самой некоммерческой организацией ее учредителями (участниками). В частности, некоммерческими организациями не соблюдаются положения уставов, касающиеся порядка формирования и организации деятельности руководящих и контрольно-ревизионных органов, в том числе о периодичности проведения заседаний высшего и коллегиальных органов управления, их правомочности;

– в нарушение п. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», пункта 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» некоммерческие организации не исполняют обязанность информировать Управление об изменении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц;

– в нарушение п.4 ст.181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческими организациями не соблюдается порядок оформления протоколов высшего руководящего органа: не указывались время, место проведения собрания, сведения о лицах, проводивших подсчет голосов, сведения о лицах, принявших участие в собрании, результаты голосования по каждому вопросу повестки дня;

– в нарушение ч.2 ст.14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоторые органы управления некоммерческой организации, предусмотренные ее уставом, не осуществляли свою деятельность;

– в нарушение пункта 5 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие организации, уставом которых предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, не имеют достаточное для осуществления указанной деятельности имущество;

– в нарушение п.3 ч.1, ч.2 ст.5 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» фонды не проводят обязательный ежегодный аудит - независимую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности;

– в нарушение ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.2 ст.32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» допускались случаи отсутствия ведения бухгалтерского учета;

– в нарушение п.1 ст.24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческими организациями осуществлялись виды деятельности, не предусмотренные их уставами;

– в нарушение п.1 ч.2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательными организациями на своем официальном сайте в сети «Интернет» не обеспечивалось размещение информации, предусмотренной вышеуказанной нормой закона;

– отсутствие в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о кодах Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

– в нарушение пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс и (или) смету, некоммерческими организациями не утверждаются финансовые планы (самостоятельные балансы, сметы);

– некоммерческие организации не оформляют первичные учетные документы, кассовые документы, а также регистры бухгалтерского учета;

– некоммерческими организациями нарушается порядок формирования учетной политики, а именно учетная политика не утверждается либо в нее своевременно не вносятся изменения в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», действие которого вступило в силу с 01.01.2013.

2. Несоблюдение некоммерческими организациями требований к оформлению форм отчетности.

В результате анализа представленных отчетов Управлением выявлено, что некоммерческими организациями допускаются следующие недостатки при заполнении отчетов о деятельности:

– неверное указание в адресной части наименования территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации некоммерческой организации, в который представляется отчет;

– неверное указание ОГРН, даты включения в ЕГРЮЛ, ИНН/КПП;

– указание сокращенного наименования некоммерческой организации (в соответствии с Методическими рекомендациями строки «полное наименование...» рекомендуется заполнять в соответствии с учредительными документами представляющей отчет организации);

– отсутствие подписи лица, имеющего право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации, а также лица, ответственного за ведение бухгалтерского учета;

– неверное указание адреса (место нахождения) органа, по которому осуществляется связь с некоммерческими организациями (несоответствие данных содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц и учетном деле организации);

– представление отчетов по формам, предназначенным для других организационно-правовых форм;

– незаполнение (либо неполное заполнение) сведений об органах управления деятельностью некоммерческой организацией и их персональном составе (не отражаются сведения о коллегиальном исполнительном органе и единоличном исполнительном органе некоммерческой организацией, либо отражаются сведения только о единоличном исполнительном органе управления).

Список основных нормативно-правовых документов регулирующих деятельность некоммерческих организаций

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
5. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» ;
6. Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;
7. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
8. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
9. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
11. Федеральный закон от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей»;
12. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»;
13. Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;
14. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
15. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
16. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».